##### Bosna i Hercegovina

Federacija Bosne i Hercegovine

Bosansko-podrinjski kanton Goražde

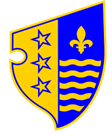
MINISTARSTVO ZA FINANSIJE

Босна и Херцеговина

Федерација Босне и Херцеговине

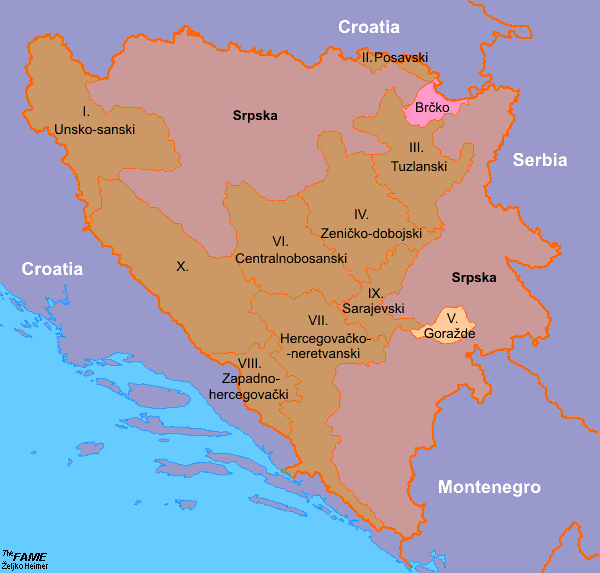
Босанско-подрињски кантон Горажде

МИНИСТАРСТВО ЗА ФИНАНСИЈЕ

****

**SMJERNICE EKONOMSKE I FISKALNE POLITIKE**

**BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE ZA PERIOD 2025.-2027. godina**

****

**Goražde, April 2024. godine**

**UVOD**

U skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine FBiH, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25/22 I 25a/22), Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na prijedlog Ministarstva za finansije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, donosi Smjernice ekonomske i fiskalne politike za period 2025. – 2027. godina.

Zakonom o Budžetima u Federaciji definisano je da Smjernice sadrže:

1. strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike Federacije BiH;
2. osnovne makroekonomske pokazatelje Federacije BiH;
3. osnovne pokazatelje ekonomske i fiskalne politike Federacije BiH;
4. pretpostavke društvenog i privrednog razvoja za budžetsku i za sljedeće dvije godine;
5. procjenu prihoda budžeta i
6. predviđene promjene javnog duga i strategiju upravljanja javnim dugom.

Ministarstvo finansija poštujući budžetski kalendar prijedlog Smjernica ekonomske i fiskalne politike dužno je dostaviti Vladi Kantona do 15. maja tekuće godine, a Vlada Kantona donosi iste do 31. maja tekuće godine.

U skladu sa naprijed navedenim Ministarstvo za finansije priprema i dostavlja Vladi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde Smjernice ekonomske i fiskalne politike za period 2025.-2027. godina na razmatranje i usvajanje, a iste predstavljaju i polaznu osnovu za izradu Dokumenta okvirnog budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za period 2025.-2027. godina.

Uloga ovog dokumenta je prvenstveno definisati smjer i ciljeve ekonomske i fiskalne politike sa naglaskom na nastavak provođenja fiskalne konsolidacije u cilju uspješnog procesa srednjoročnog planiranja.

Globalna situacija u svijetu prethodnih godina prouzrokovana pandemijom Corona virusa te ratna dešavanja u svijetu dovela su do poremećaja ekonomskih kretanja tokom 2023. godine, a što će se po mišljenjima i prognozama eminentnih stručnjaka osjetiti i u toku narednih godina.

Sve krize u prethodnom periodu pokazuju opasnost oslanjanja na uvoz i općenito opasnost ovisnosti o privredama i ekonomiji zemalja u okruženju i svijetu, te može biti pokazatelj koliko je neophodna samoodrživost ekonomije u što većoj mjeri i što veća ulaganja u vlastitu proizvodnju iz resursa koje zemlja ima odnosno osloniti se na vlastite sirovine.

Projekcije prihoda rađene do momenta pripreme ovih Smjernica pokazuju značajan rast prihoda posebice od Prihoda od indirektnih poreza što je opet rezultat ogromnog skoka cijena (hrane, energenata….) Cijeneći da će cijene proizvoda i roba i u narednom period imati tendenciju rasta, to je neophodno kod procjene prihoda zadržati dozu opreza naročito u dijelu smanjenja kupovne moći stanovništva, a na što ukazuju procjene potrošačke korpe koja iz mjeseca u mjesec je sve veća. Takođe, posmatrajući stalne inicijative i prijedloge izmjena zakonskih propisa u dijelu oporezivanja što bi za rezultat imalo značajni uticaj na stanje ostvarenja prihoda. Uvođenje poreznih olakšica uz konstantni porast cijena ne bi nužno značilo da će se ostvariti veliki skokovi porasta prihoda. Ministarstvo za finansije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je poštivajući obavezujuće projekcije prihoda od strane Federalnog ministarstva finansija-financija uz poštivanje odredbi Zakona o budžetima u Federaciji BiH pripremilo Smjernice fiskalne i ekonomske politike Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

**MAKROEKONOMSKI POKAZATELJI U BOSANSKO-PODRINJSKOM KANTONU U 2022. GODINI**

**Ukupan broj stanovnika** u BPK, prema procjenama41 FZS, sredinom 2022. g. iznosio je

22.011 što čini 1,0% ukupnog broja stanovnika u FBiH. Od tog broja, kao što je prikazano na

**Grafikon 93. Procjena broja stanovnika prema spolu i Grafikon 94. Struktura stanovništva po glavnim starosnim prirodni priraštaj po godinama BPK skupinama po godinama - % ukupnog stanovništva BPK**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 11.784  11.638  11.481  11.300  11.109  11.506  11.403  11.297  11.082  10.902  -  34  -  126  -  177  -  229  -  184  2018  2019  2020  2021  2022  Žene  Muškarci  Prirodni priraštaj | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | 18,2% |  |  | 18,9% |  |  | 19,7% |  |  | 20,3% |  |  | 20,8% |  | | 67,7% | 67,0% | 66,2% | 65,4% | 64,8% | | 14,1% | 14,1% | 14,1% | 14,4% | 14,4% |   2018 2019 2020 2021 2022  0-14 15-64 65+ | |

Izvor: (Federalni zavod za statistiku, 2022) Izvor: (Federalni zavod za statistiku, 2022)

Obrada: Federalni zavod za programiranje razvoja Obrada: Federalni zavod za programiranje razvoja grafikonu 93., 11.109 ili 50,5% je žena. Broj stanovnika u BPK manji je za 371 ili 1,7% u odnosu na 2021. g. U posmatranom periodu 2018.-2022. g. broj stanovnika je prosječno godišnje opadao za 1,4%.

Od ukupnog broja stanovnika u 2022. g., kao što je prikazano na grafikonu 94., populacija 0-

14 godina čini 14,4%, radno sposobna populacija 15-64 čini 64,8%, dok populacija starija od 65 godina čini 20,8% broja stanovnika kantona. U posmatranom periodu 2018.-2022. g. populacija djece od 0-14 se prosječno godišnje smanjivala za 0,9%.

**Indeks starenja stanovništva42** u BPK u 2022. g. iznosio je 155, što ukazuje na to da je populacija ušla u fazu intenzivnog starenja koja se odražava u rastućem udjelu starijih osoba zajedno sa padom udjela radno sposobnog stanovništva.

**Stopa nataliteta** u BPK u 2022. g. iznosila je 6,9‰, a stopa opšteg mortaliteta 15,4‰. U 2022. godini broj živorođenih je i dalje manji od broja umrlih u kantonu.

**Prirodni priraštaj43** u BPK i dalje ima negativan trend i u 2022. g., kako je prikazano na grafikonu 93., iznosio je -184. Stopa prirodnog priraštaja iznosila je -8,5‰ i nešto je viša u odnosu na prethodnu godinu kada je iznosila -10,6‰. 1Procjene broja stanovnika za Federaciju BiH sa stanjem sredinom godine zasnivaju se na konačnim rezultatima Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2013. godine. 42Indeks starenja predstavlja osnovni demografski pokazatelj odnosa broja osoba starijih od 60 godina i broja osoba mlađih od 20 godina. Indeks veći od **40** kazuje da je stanovništvo određenog područja zašlo u proces starenja. 43Obrazloženje stavki pogledati na strani 10 **Vitalni indeks** iznosio je 44,8. Opšta stopa fertiliteta iznosila je 33,4 i viša je u odnosu na prethodnu godinu kada je iznosila 31,9. **Stopa zaposlenosti[[1]](#footnote-1)** u BPK u 2022. g. iznosila je 49,0% što je za 1,7 p.p više u odnosu na prethodnu godinu i veća je od stope registrovane zaposlenosti FBiH za posmatranu godinu koja je iznosila 36,0%.

3.281

3.195

3.123

3.140

3.258

4.010

3.888

3.759

3.773

3.722

15.756

15.433

15.076

14.629

14.257

2018

2019

2020

2021

2022

Zaposlene žene

Zaposleni muškarci

(15-64)



**Grafikon**

**96**

**.**

**Prosječan broj zaposlenih žena, muškaraca**

**i**

**radno sposobnog stanovništva**

**po godinama**

**BPK**



Izvor:

Federalni zavod za statistiku, 2022)

(

Obrada: Federalni zavod za programiranje razvoja



Izvor:

(

Federalni zavod za statistiku, 2022)

Obrada: Federalni zavod za pro

gramiranje razvoja



**Grafikon**

**95**

**.**

**Stope zaposlenosti i aktivnosti stanovništva**

**po godinama**

**–**

**prema registrovanim podacima BPK**

46

,3%

66

,4%

,0%

49

70

,0%

Stopa reg. zaposlenosti

Stopa reg. aktivnosti

2018

2019

2020

2021

2022

**Stopa aktivnosti[[2]](#footnote-2)** u BPK u 2022. g. iznosila je 70,0% što je za 0,3 p.p. veće u odnosu na prethodnu godinu i značajno je veća od registrovane stope aktivnosti u FBiH za posmatranu godinu koja je iznosila 55,5%.

**Broj radno sposobnog stanovništva (15-64),** prema procjenama FZS[[3]](#footnote-3), u BPK sredinom 2022. g. iznosio je 14.257 i u odnosu na prethodnu godinu manji je za 372 ili 2,5%. U posmatranom periodu 2018.-2022. g. broj radno sposobnog stanovništva se prosječno godišnje smanjivao za 2,5%.

**Prosječan broj zaposlenih osoba** u BPK u 2022. g.iznosio je 6.980 ili 1,3% od ukupnog broja zaposlenih u FBiH. Od tog broja, kao što je prikazano na grafikonu 96., 3.258 ili 46,7% je zaposlenih žena. Broj zaposlenih osoba se povećao za 67 ili 1,0% u odnosu na 2021.g. U posmatranom periodu 2018.-2022. g. broj zaposlenih osoba se prosječno godišnje smanjivao za 1,1%. Broj zaposlenih žena u 2022.g. se povećao za 118 ili 3,8% u odnosu na prethodnu godinu.

U broju zaposlenih, posmatrano po djelatnostima u BPK u 2022. g., najveće učešće imali su zaposleni u prerađivačkoj industriji 46,8% i u trgovini na veliko i malo 10,0%, dok je najmanje učešće zaposlenih zabilježeno u djelatnostima proizvodnje i snabdijevanja električnom energijom i plinom 0,7% i u stručnim, naučnim i tehničkim djelatnostima 1,0%. Od ukupnog broja zaposlenih u kantonu najviše zaposlenih žena je zaposleno u djelatnosti trgovine na veliko i malo 11,1%, u obrazovanju 6,8% i prerađivačkoj industriji 5,7%. će povećanje broja zaposlenih po djelatnostima zabilježeno je u administrativnim i pomoćnim uslužnim djelatnostima za 16 ili 22,2%, u stručnim, naučnim i tehničkim djelatnostima za 4 ili 5,8% i prerađivačkoj industriji za 85 ili 2,67%, dok je najveće smanjenje broja zaposlenih zabilježeno u djelatnostima proizvodnje i snabdijevanja električnom energijom za 7 ili 13,21% i u građevinarstvu za 18 ili 11,6%, u odnosu na 2021. g. **Prosječan broj nezaposlenih osoba** u BPK u 2022. g. iznosio je 3.006 ili 1,0% od ukupnog broja nezaposlenih osoba u FBiH. Od tog broja , kao što je prikazano na grafikonu 98., 1.710 ili 56,9% je nezaposlenih žena. Broj nezaposlenih osoba se smanjio za 291 ili 8,8% u odnosu

3.178

3.095

3.363

3.297

3.006

515

2.583

3.247

527

400

2018

2019

2020

2021

2022

Nezaposlenost - prosjek

Nezaposlenost mladih (15-24)

Izvor:

Federalni zavod za statistiku, 2022)

(

Obrada: Federalni zavod za

programiranje razvoja

1.869

1.811

1.932

1.886

1.710

239

1.366

1.867

245

189

2018

2019

2020

2021

2022

Nezaposlenost žena

Nezaposlenost mladih žena (15-24)

Izvor:

2022)

Federalni zavod za statistiku,

(

Obrada: Federalni zavod za programiranje razvoja

**Grafikon**

**98**

**.**

**Prosječan broj**

**nezaposlenih žena i**

**nezaposlenih mladih žena (15**

**-**

**24)**

**po godinama BPK**

**Grafikon**

**97**

**.**

**Prosječan broj nezaposlenih osoba i**

**nezaposlenih mladih osoba (15**

**-**

**po godinama BPK**

**24)**

na 2021. g. U posmatranom periodu 2018.-2022. g. broj nezaposlenih osoba se prosječno godišnje smanjivao za 1,4%. Broj nezaposlenih žena u 2022. g. manji je za 175 ili 9,3% u odnosu na prethodnu godinu.

**Prosječan broj nezaposlenih mladih osoba** (15-24 godine) u BPK u 2022. g. iznosio je 400 i manji je za 127 nezaposlenih osoba ili 24,1% u odnosu na prethodnu godinu. Udio nezaposlenih mladih osoba u 2022. g. iznosi 13,3% u ukupnoj nezaposlenosti kantona. U posmatranom periodu 2018.-2022. g. broj nezaposlenih mladih osoba se prosječno godišnje smanjivao za 6,1%. Broj nezaposlenih mladih žena (15-24 godina), kako je prikazano na grafikonu 98., iznosio je 189 i manji je za 55 ili 22,7% u odnosu na prethodnu godinu.

**Stopa nezaposlenosti** u BPK u 2022. g., prema zvanično registrovanom broju nezaposlenih u odnosu na radnu snagu, iznosila je 30,1%, što je manje za 2,2 p.p u odnosu na prethodnu godinu i ispod je stope registrovane nezaposlenosti FBiH za posmatranu godinu koja je iznosila 35,1%.

Posmatrano po kvalifikacijama od prosječnog broja nezaposlenih registriranih osoba u BPK u 2022. g. 2.008 (66,8%) su osobe sa nekim nivoom stručne spreme, tzv. stručne osobe dok su 998 (33,2%) osobe bez stručne spreme. Među nezaposlenim osobama u BPK u 2022. g. najviše je NKV (981 ili 32,6%), a najmanje nezaposlenih osoba sa NSS (4 ili 0,01%). Među nezaposlenim ženama u BPK učešće je također slično, najviše nezaposlenih žena je sa NKV kvalifikacijama 36,1%, a najmanje nezaposlenih žena sa VKV i NSS kvalifikacijama po 0,1%.

Smanjenje nezaposlenosti prema stepenu stručnog obrazovanja u BPK u 2022. g. zabilježeno je najviše kod osoba sa PKV kvalifikacijama za 18,8%.

**Prosječna isplaćena neto plaća** u BPK u 2022. g. iznosila je 1.026 KM, što je više za 15,2% u odnosu na prethodnu godinu i iznosi 92,1% prosjeka FBiH. U posmatranom periodu 2018.2022. g. neto plaća se prosječno godišnje povećavala za 6,6%.

Bruto plaća u BPK u 2022. g. iznosila je 1.589 KM i viša je za 15,9% u odnosu na prethodnu godinu.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Grafikon**  **99**  **.**  **Prosječna isplaćena neto**  **i bruto**  **plaća po**  **godinama**  **BPK**    796  810  856  891  1.026  1.220  1.245  1.318  1.371  1.589  2018  2019  2020  2021  2022  Neto plaća u KM  Bruto plaća u KM | |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | 1.203  994  0 | 1.758  1.449  718 844  702 672  591 | 1.633  954  0 0 | 1.290  987 | 1.259  860  712 |   **Grafikon 100. Prosječna isplaćena neto plaća po djelatnostima 2022 BPK**  Plaća po djelatnostima u KM  J  A  B  C  D  E  F  G  H  I  K  L  M  N  O  P  Q  R  S | |

Izvor: (Federalni zavod za statistiku, 2022) Izvor: (Federalni zavod za statistiku, 2022)

Obrada: Federalni zavod za programiranje razvoja Obrada: Federalni zavod za programiranje razvoja

Posmatrano po djelatnostima najviša prosječna isplaćena neto plaća u BPK u 2022. g. zabilježena je u djelatnostima proizvodnje i snabdijevanja električnom energijom u iznosu od 1.758 KM, finansijskim djelatnostima i djelatnostima osiguranja u iznosu od 1.633 KM, te u djelatnostima informacije i komunikacije u iznosu od 1.449 KM, dok je najniža neto plaća zabilježena u hoteljerstvu i ugostiteljstvu 591 KM, građevinarstvu u iznosu od 718 KM i u djelatnostima snadbijevanja vodom u iznosu od 702 KM.

Najveće prosječno povećanje neto plaće zabilježeno je u djelatnostima poljoprivrede, šumarstva i ribolova za 22,5% i hoteljerstvu i ugostiteljstvu za 23,9%.

U BPK u 2022. g. ostvaren je pad **fizičkog obima industrijske proizvodnje** za 2,7%. Prema glavnim industrijskim grupacijama, područjima i oblastima najveći pad zabilježen je u netrajnim proizvodima za široku potrošnju, a prema područjima i oblastima KD-a najveće učešće u padu fizičkog obima industrijske proizvodnje ovog kantona imalo je područje vađenja ruda i kamena.

**Grafikon 101. Izvorni indeksi industrijske proizvodnje po Grafikon 102.****Indeksi obima industrijske proizvodnje**

95

,

3

72

7

,

,

98

7

118,0

97

,

3

2018/2017

2019/2018

2020/2019

2021/2020

2022/2021

Indeksi industrijske proizvodnje

3

,

90

8

74

,

113,5

129

108,5

150,3

162,2

101,8

109,4

65

,

4

0

20

40

60

80

100

120

140

160

180

2018/2017

2019/2018

2020/2019

2021/2020

2022/2021

Interm.proiz.

Energija

Kapit. proiz.

Traj. Proiz. za šir. potr.

Netr. proiz. za šir. potr.

Izvor:

(

Federalni zavod za statistiku, 2022)

Obrada: Federalni zavod za programiranje razvoja

Izvor:

(

Federalni zavod za statistiku, 2022)

Obrada: Federalni zavod za programiranje razvoja

**godinama u BPK prema glavnim grupama po godinama u BPK**

**Broj penzionera u** BPK na kraju decembra 2022. g. iznosio je 5.448 ili 1,3% ukupnog broja penzionera u FBiH. Broj penzionera u BPK se povećao za 7 ili 0,1% u odnosu na prethodnu godinu. Broj penzionera u BPK na kraju izvještajne godine čini 24,8% ukupnog stanovništva kantona. U posmatranom periodu 2018.-2022. g. broj penzionera se prosječno godišnje smanjivao za 0,7%.

Broj zaposlenih na jednog penzionera u BPK na kraju 2022. g. iznosi 1,3 i povećao se 0,8% u odnosu na prethodnu godinu.

**Grafikon 103. Prosječna isplaćena penzija i broj penzionera Grafikon 104. Vrste penzionera i vrste penzija BPK 2022 po godinama BPK**

Izvor:

(

PIO/MIO Mostar, 2022)

Obrada: Federalni zavod za programiranje razvoja

586

KM

M

K

463

M

K

458

3.197

679

1.572

Starosne penzije i

penzioneri

Invalidske penzije i

penzioneri

Obiteljske penzije i

penzioneri

Izvor: (PIO/MIO Mostar, 202

2

)

Obrada: Federalni zavod za programiranje razvoja

KM420

KM445

KM464

KM467

KM534

5.602

5.574

5.506

5.441

5.448

2018

2019

2020

2021

2022

Prosječna penzija u KM

Broj penzionera

**Prosječna isplaćena penzija** u BPK na kraju 2022. g. iznosila je 534 KM, što je više za 14,3% u odnosu na prethodnu godinu. Prosječna penzija BPK-a čini 110,5% prosjeka FBiH. U posmatranom periodu 2018.-2022. g. isplaćena penzija se prosječno godišnje povećavala za 6,2%.

Kako je prikazano na grafikonu 104., broj korisnika starosne penzije u BPK na kraju 2022. g. iznosio je 3.197 i povećao se za 2,8%, dok je broj invalidskih penzija iznosio 679 i manji je za 5,3%, kao i broj obiteljskih penzija koji je iznosio 1.572 i manji je za 2,7% u odnosu na prethodnu godinu.

**Ukupan broj poslovnih subjekata** u BPK na kraju 2022. g. iznosio je 1.094 ili 0,9% ukupnog broja poslovnih subjekata u FBiH. Broj poslovnih subjekata u BPK manji je za 4 ili 0,4% u odnosu na 2021. g. Kako je prikazano na grafikonu 105., na kraju 2022. g. broj poslovnih subjekata na 1000 stanovnika iznosio je 49,7.

44

,

1

45

,

1

46

,

5

1

49

,

7

,

49

2018

2019

2020

2021

2022

562

573

584

601

593

465

465

476

497

501

2018

2019

2020

2021

2022

Pravne osobe

Fizičke osobe

**Grafikon**

**105**

**.**

**Broj registrovanih poslovnih subjekata na**

**stanovnika po godinama u BPK**

**1000**

**Grafikon**

**106**

**.**

**Broj pravnih i fizičkih osoba po godinama u**

**BPK**

Izvor:

Federalni zavod za statistiku, 2022)

(

Obrada: Federalni zavod za programiranje razvoja

Broj pravnih osoba u BPK na kraju 2022. g. iznosio je 593 i u odnosu na prethodnu godinu manji je za 8 ili 1,3%. Broj pravnih lica BPK učestvuje u ukupnom broju registrovanih pravnih lica u FBiH sa 0,9%. U izvještajnoj godini najviše registrovanih pravnih lica gledano po djelatnostima bilo je u trgovini na veliko 17,0% i u ostalim uslužnim djelatnostima 30,7%, a najmanje u finansijskim djelatnostima.

Broj fizičkih osoba – obrtnika u BPK na kraju 2022. g. iznosio je 501 i u odnosu na prethodnu godinu veći je za 4 ili 0,8%. Broj registrovanih fizičkih lica - obrtnika BPK učestvuje u ukupnom broju registrovanih fizičkih lica – obrtnika u FBiH sa 0,9%. U posmatranoj godini najviše registrovanih fizičkih lica gledano po djelatnostima bilo je u djelatnostima poljoprivrede, šumarsta i rbarstva 19,5%, hoteljerstvu i ugostiteljstvu 19,2% i trgovini na veliko 16,9%. I**zvoz** ostvaren u BPK u 2022. g. iznosio je 278 **Grafikon 107. Izvoz, uvoz i trgovinski bilans roba u mil. KM** mil. KM ili 2,3% ukupnog izvoza FBiH. Izvoz **po godinama BPK** ostvaren u izvještajnoj godini je za 20,9% veći u odnosu na 2021. g.

159

176

161

230

278

115

83

90

131

169

44

94

72

99

109

2018

2019

2020

2021

2022

Izvoz u mil. KM

Uvoz u mil. KM

Saldo razmjene u mil. KM

**Uvoz** ostvaren u BPK u 2022. g. iznosio je 168 mil. KM ili 0,8% ukupnog uvoza FBiH. Uvoz ostvaren u izvještajnoj godini je za 28,9% veći u odnosu na 2021. g.

**Trgovinski bilans** u BPK u 2022. g. zabilježio je suficit u iznosu od 109 mil. KM i bilježi povećanje od 10 miliona na prethodnu godinu. Procenat pokrivenosti uvoza izvozom iznosio

je 164,8% i manji je za 10,8 p.p. u odnosu na Izvor: (Uprava za indirektno oporezivanje 2022)

2021. g. Obrada: Federalni zavod za programiranje razvoja

Tabela 7.**Osnovni indikatori razvoja Federacije BiH i BPK 2021-2022**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indikatori** | **Federacija BiH** | | **Bosansko-**  **podrinjski kanton** | | | **Učešće kantona u FBiH** | | |
|  |  | | **2021** |  | | **2021** | **2022** |
| Stanovništvo (proc.sred.god) | 2.168.602  **2021**    **2022**      2.156.846 |  | | 22.382 |  | | 0,0 | 0,0 |
| Indeks starenja stanovništva | 122 | 127 | | 150 | 155 | | - | - |
| Stopa prirodnog priraštaja u ؉ | -5,6 | -3,1 | | -10,6 | -8,5 | | - | - |
| Stopa ukupnog fertiliteta u % | 32,3 | 33,0 | | 31,9 | 33,4 | | - | - |
| Stopa registrovane zaposlenosti u % | 35,0 | 36 | | 47,3 | 49,0 | | - | - |
| Stopa registrovane aktivnosti u % | 55,8 | 55,5 | | 69,8 | 70,0 | | - | - |
| Radno sposobno stanovništvo (15-64) | 1.499.495 | 1.486.833 | | 14.629 | 14.257 | | 0,0 | 0,0 |
| Prosječan broj zaposlenih osoba | 525.397 | 535.665 | | 6.913 | 6.980 | | 0,0 | 0,0 |
| Prosječan broj nezaposlenih osoba | 311.679 | 289.912 | | 3.297 | 3.006 | | 0,0 | 0,0 |
| Prosječan broj nezaposlenih mladih | 41.055 | 33.736 | | 527 | 400 | | 0,0 | 0,0 |
| Stopa registrovane nezaposlenosti u % | 37,2 | 35,1 | | 32,2 | 30,1 | | - | - |
| Prosječna neto plaća u KM | 996 | 1.114 | | 891 | 1.026 | | 0,9 | 0,9 |
| Indeks industrijske proizvodnje | 109,8 | 101,2 | | 118,0 | 97,3 | | - | - |
| Broj penzionera | 429.545 | 434.167 | | 5.441 | 5.448 | | 0,0 | 0,0 |
| Prosječna penzija u KM | 428 | 483 | | 467 | 534 | | 1,1 | 1,1 |
| Broj poslovnih subjekata | 117.160 | 120.307 | | 1.098 | 1.094 | | 0,0 | 0,0 |
| Izvoz robe - u 000 KM | 9.571.099 | 12.106.706 | | 230.242 | 278.448 | | 0,0 | 0,0 |
| Uvoz robe - u 000 KM | 15.131.784 | 20.395.216 | | 131.126 | 168.982 | | 0,0 | 0,0 |
| Trgovinski bilans u 000 KM (deficit) | -5.560.685 | -8.288.510 | | 99.116 | 109.466 | | 0,0 | 0,0 |
| Pokrivenosti uvoza izvozom u % | 63,3 | 59,4 | | 175,6 | 164,8 | | - | - |
| Porezi na dohotke fizičkih lica u mil. KM | 530 | 637 | | 6 | 8 | | 0,0 | 0,0 |
| Porezi na dohotke P/C | 245 | 296 | | 283 | 354 | | 1,2 | 1,2 |

**BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE**

Područje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde bilo naseljeno tokom kamenog doba i rimskog perioda što potvrđuju arheološka iskopavanja te se okolini Goražda nalaze mnogi [stećci](https://bs.wikipedia.org/wiki/Ste%C4%87ci) iz ovih doba U srednjem vijeku grad Goražde se prvi put spominje [1379](https://bs.wikipedia.org/wiki/1379). godine.[[1]](https://bs.wikipedia.org/wiki/Bosansko-podrinjski_kanton_Gora%C5%BEde#cite_note-1)[[2]](https://bs.wikipedia.org/wiki/Bosansko-podrinjski_kanton_Gora%C5%BEde#cite_note-2).

[Osmanlije](https://bs.wikipedia.org/wiki/Osmanlijsko_carstvo) su osvojili područje [1465](https://bs.wikipedia.org/wiki/1465). godine i drže ga do [1878](https://bs.wikipedia.org/wiki/1878). godine i [Austro-Ugarske](https://bs.wikipedia.org/wiki/Austro-Ugarska) okupacije. Tokom [Prvog](https://bs.wikipedia.org/wiki/Prvi_svjetski_rat) i [Drugog svjetskog rata](https://bs.wikipedia.org/wiki/Drugi_svjetski_rat), masovno je stradalo uglavnom muslimansko stanovništvo. Nakon završetka Drugog svjetskog rata područje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde postaje dio jugoistočne regije Bosne i Hercegovine i njen administrativni, privredni i kulturni centar.

Prije [rata u Bosni i Hercegovini](https://bs.wikipedia.org/wiki/Rat_u_Bosni_i_Hercegovini), današnja općina [Ustiprača](https://bs.wikipedia.org/wiki/Ustipra%C4%8Da) u Republici Srpskoj pripadala je Goraždu, dok su današnje općine [Pale-Prača](https://bs.wikipedia.org/wiki/Pale-Pra%C4%8Da) i [Foča-Ustikolina](https://bs.wikipedia.org/wiki/Fo%C4%8Da-Ustikolina) pripadali Palama i Foči u Republici Srpskoj. Nakon [dejtonskog sporazuma](https://bs.wikipedia.org/wiki/Dejtonski_sporazum) Goražde je postao centar Goražde-Podrinjskog kantona. [2001](https://bs.wikipedia.org/wiki/2001). godine naziv je promijenjen u Bosansko-podrinjski kanton Goražde.

BPK Goražde je najmanji od 10 kantona – federalnih administrativnh jedinica – u sastavu Federacije Bosne i Hercegovine (FBiH). Prostire se na površini od 504,6 km² i ima veoma povoljan konfigurativni geografski položaj koji se proteže po istočnim padinama Jahorine, Borovca i Kleka, na prosječnoj nadmorskoj visini od 345 metara (Goražde) [[4]](#footnote-4)[[5]](#footnote-5), što uslovljava blagu, kontinentalnu klimu, kratke zime i topla duga ljeta.

**Tabela 1: Ključni pokazatelji BPK Goražde**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Ključni pokazatelji** | **Veličina** |
| Površina kantona (km2) | 504,6 |
| Površina FBiH (km2) | 26.110,5 |
| Broj stanovnika | 23.734 |
|
|
|

U sastavu BPK nalaze se Grad Goražde i dvije općine: Foča u Federaciji BiH i Pale u Federaciji BiH. Administrativno-političko središte kantona je u Goraždu. BPK se dodiruje sa općinom Trnovo iz FBiH, Kantonom Sarajevo, te 5 općina iz Republike Srpske (Foča, Kalinovik, Novo Goražde, Pale i Rogatica).

Koncept razvoja ovog Kantona je razvoj privrednih kapaciteta koji imaju zdravu osnovu i perspektive za jačanje, iskorištavanje velikih prirodnih resursa ovog kantona, davanjem koncesija, te jačanje poljoprivrede, u kojoj su neiskorištene mogućnosti razvoja ruralnog područja. Bosansko-podrinjski kanton Goražde ima dosta prirodnih resursa, kao što su: vodeni potencijal, nalazišta gipsa, izvori termalne i pitke vode, proizvodnja zdrave hrane, veliki turistički i hidro potencijal rijeke Drine i njenih pritoka, bogatstvo šuma i lovišta, što otvara raznovrsne mogućnosti za ulaganje. Pored razvoja već postojeće industijske proizvodnje i povećanja kapaciteta sa posebnim akcentom na namjensku industriju velike su mogućnosti kako razvoj turizma tako i ruralnog razvoja, poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Formiranje i ulaganje Turističku organizaciju stvaranje i izgradnja infrastrukturnih objekata od značaja za razvoj turizma i povećanja turističke ponude sa novim aspektom turizma koji se odnosi na vjerski turizam.

Jedna od najbitnijih komponenti razvoja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je razvoj infrastrukture sa akcentom na izgradnju adekvatne cestovne infrastrukture od čega je najznačajniji putni pravac Goražde – Sarajevo čime bi se stvorile jako dobre pretpostavke još većeg razvoja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde kao centra Gornjo-drinske regije. Ono na što se treba usmjeriti je iskorištenosti pozicije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde koji predstavlja koridor povezivanja susjednih zemalja okruženja.

**PROJEKCIJE PRIHODA BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE**

**ZA PERIOD 2025.-2027. GODINA**

Projekcija prihoda za period 2025.-2027. godina u najvećoj mjeri je pod uticajem trenutne globalne situacije kako političkih tako i ekonomskih kretanja prouzrokovale su snažni poremećaj na tržištu.

U cijelokupnom ekonomskom sistemu došlo je do značajnog povećanja Prihoda od PDV-od 2023. godinu do danas Značajno povećanje cijena dovelo je do direktnog povećanja prihoda od PDV-a. Uzimajući u obzir stabilizacijske mjere koje su se preduzimale u Federaciji BiH i Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde moguće je da će doći do djelimičnog stabiliziranja cijena i blagog trenda rasta PDV-a jer i ako je došlo do povećanja cijena što direktno povećava prihode od PDV-a ipak kupovna moć je manja tako da postoji velika mogućnost da će se PDV u toku narednih godina kretati u slabijoj uzlaznoj putanji. U skladu sa naprijed navedenim a i krajnje nepredvidivim tokom i dužinom trajanja nestabilnosti i njenog krajnjeg djelovanja na globalnu i domaću ekonomiju, projekcije prihoda su rađene sa opreznošću i bazirane na konzervativnom pristupu.

Što se tiće domaćeg prostora moguće je u fazama, a u skladu sa razvojem situacije, donošenje novih mjera unutar fiskalne politike koje mogu dovesti do drugačijih ishoda od trenutno pretpostavljenih.

Kada govorimo o Projekciji prihoda Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za period 2025.-2027. godina, a iste prestavljaju polaznu osnovu za izradu Dokumenta okvirnog budžeta Bosansko-pšodrinjskog kantona Goražde za period 2025.-2027. godina iste su rađene na osnovu zadnje dostavljenih projekcija - smjernica od strane Federalnog ministarstva finansija te se eventualne korekcije dostavljanjem revidiranih projekcija od strane Federalnog ministarstva finansija nakon usvajanja ovih smjernica može korigovati kod izrade Dokumenta okvirnog budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za period 2025.-2027. godina.

Na bazi raspoloživih projekcija od strane Federalnog ministarstva za finansije Bosne i Hercegovine iz 2023. godine, kao i pokazatelja kretanja prihoda Kantona u prethodnom periodu posebno sa osvrtom na ostvarenje prihoda u 2023. godini, te ostvarenjem za II-kvartala 2024. godine. Ministarstvo za finansije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je uradilo projekcije prihoda Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za period 2025.-2027. godine.[[6]](#footnote-6)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **PRIHODI** | | | |
|  | | | |
|  | **BUDŽET** | **BUDŽET** | **BUDŽET** |
| **OPIS** | **ZA 2025. GODINU** | **ZA 2026. GODINU** | **ZA 2027. GODINU** |
|  |  |  |  |
| **I** | **II** | **III** | **IV** |
| **PRIHODI OD POREZA** | **45.845.795** | **46.533.482** | **47.231.484** |
| **NEPOREZNI PRIHODI** | **3.541.313** | **4.028.368** | **4.957.610** |
| **TEKUĆI TRANSFERI – CŽR, dd, roditelj – njegovatelj (bez redovnog granta iz Federacije BiH)** | **1.409.023** | **1.430.158** | **1.451.611** |
| **PRIHODI PO OSNOVU ZAOSTALIH OBAVEZA** | **849** | **861** | **874** |
| **UKUPNO** | **50.796.979** | **51.992.870** | **53.641.579** |

Ukupno planirani prihodi za period 2025.-2027. godina u prethodnoj tabeli ne obuhvataju transfer iz budžeta Federacije BiH čiji iznos definiše Federalna Vlada svojom odlukom, kao niti sredstva sa podračuna čija je namjena definisana posebnim zakonskim propisima, a koje će se uključiti u Budžete nakon utvrđivanja iznosa ostvarenih, a ne utrošenih sredstava prethodnih godina.

**POREZNI PRIHODI**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **O P I S** | **Budžet za 2025.god** | **Budžet za 2026.god** | **Budžet za 2027.god** |
|
|
|
| Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća | 3.411.712 | 3.482.888 | 3.514.831 |
| Porez na imovinu | 713.678 | 724.383 | 735.249 |
| Porez na dohodak | 6.056.733 | 6.147.584 | 6.239.798 |
| Prihod od indirektnih poreza koji pripadaju kantonu | 34.840.485 | 35.363.092 | 35.893.539 |
| Prihod od indirektnih poreza koji pripadaju direkciji za cesta | 617.022 | 626.277 | 635.671 |
| Prihodi od indirektnih poreza na ime finansiranja auto cesta u Federaciji BiH | 201.135 | 204.152 | 207.215 |

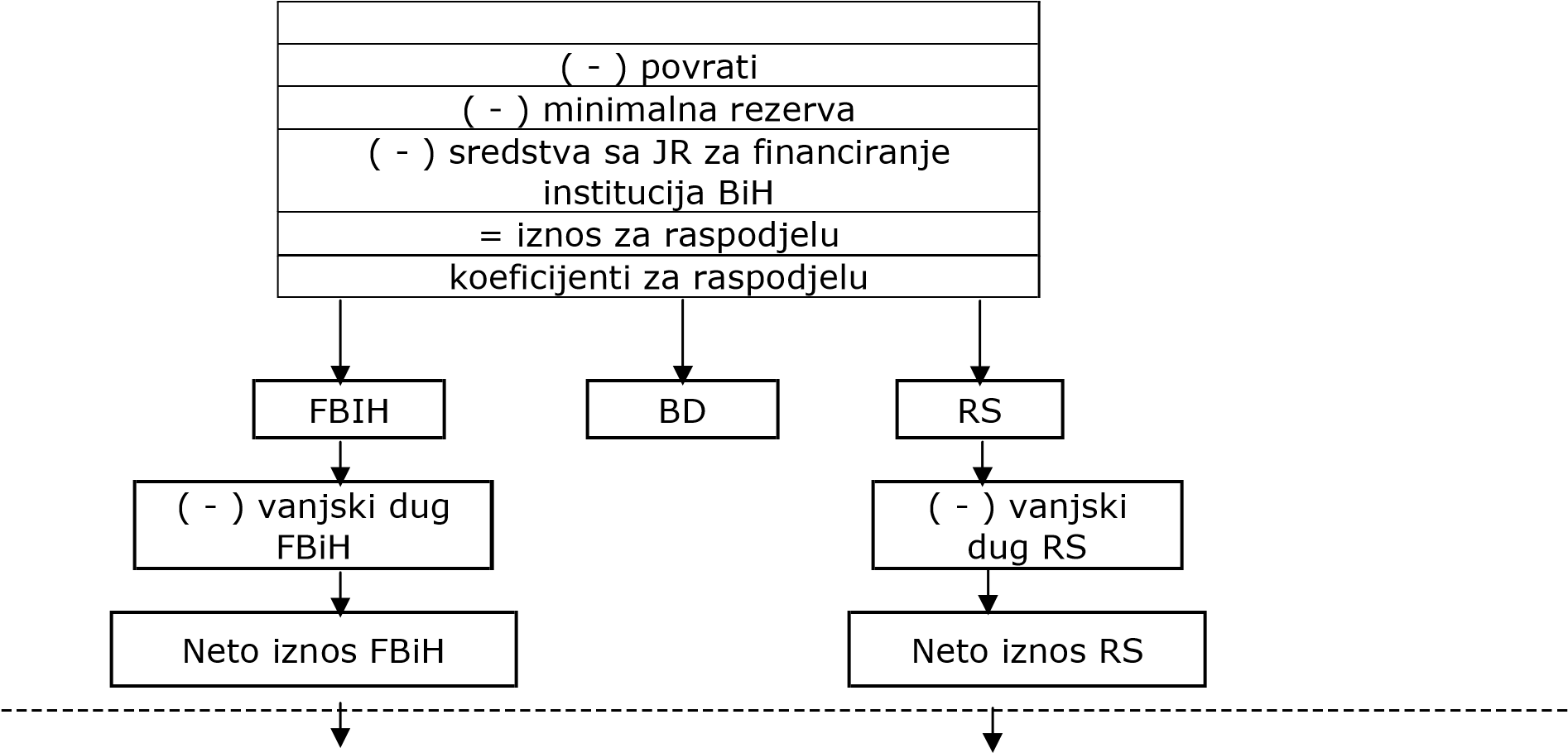
**Prihodi od indirektnih poreza**

Najznačajnije porezne prihode čine: Prihodi od indirektnih poreza koje prikuplja Uprava za indirektno oporezivanje a uključuju: PDV, carinske dadžbine, akcize i naknade za puteve.

Prikupljeni prihodi od ovih poreza se uplaćuju na Jedinstveni račun koji vodi Uprava za indirektno oporezivanje, a raspodjela sa računa se vrši u skladu sa Zakonom o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09) i Zakonom o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjelu prihoda („Službeni glasnik BiH“, broj: 55/04, 34/07, 49/09) na način kako je to definisao Sistem raspodjele prihoda od indirektnih poreza

Sistem raspodjele prihoda od indirektnih poreza u BiH prikazan je na grafikonu 1. iz kojeg se vidi da prioritet u raspodjeli imaju povrati poreznim obveznicima. Nakon izdvojenog dijela sredstava za povrate, ukupan iznos prikupljen na Jedinstvenom računu (PDV, carine, akcize, putarina 0,15 KM) umanjuje se za iznos minimalne rezerve koja je potrebna UIO za kontinuirano i nesmetano poslovanje. Držanje rezervi na Jedinstvenom računu je od strateškog značaja za fiskalni i privredni sistem BiH. Nedovoljne rezerve uzrokuju zastoje u privredi zbog blokiranja isplate povrata, lošu i nekonkurentnu sliku ekonomije, te povećanje rashoda zbog plaćanja kamata za svaki dan zakašnjenja isplate povrata i druge rashode koje je moguće izbjeći. S druge strane, prekomjerne rezerve takođe dovode do zadužvanja nižih nivoa uprave usljed deficita u prilivu sa Jedinstvenog računa. Iznos minimalne rezerve utvrđen je u skladu sa Pravilnikom o prikupljanju, sravnjenju, raspodjeli prihoda i izvještavanju[[7]](#footnote-7).

Grafikon 1. Sistem raspodjele indirektnih poreza u BiH[[8]](#footnote-8)

PDV + carine + akcize + putarina 0,15 KM

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | | Budžet FBiH 36,2 % | | Kantoni (10) 51,48 % | | JLS u FBiH (79) 8,42 % | | Direkcija za ceste FBiH 3,9 % | | |  | | --- | | Budžet RS 72 % | | JLS u RS (64) 24% | | JP Putevi RS 4% | |

Sljedeći korak u raspodjeli je doznačavanje pripadajućeg iznosa budžetu institucija BiH. Ovaj iznos izračunava se kao iznos budžeta istitucija BiH za tekuću godinu pomnožen sa koeficijentom koji se dobije kada se 1 podijeli sa brojem radnih dana UIO u tekućoj godini. Preostali iznos nakon odbijanja rezervi i iznosa koji pripada budžetu institucija BiH predstavlja dio za raspodjelu entitetima. Iz ukupnog iznosa za raspodjelu entitetima odbija se vanjski dug s obzirom da je isti obaveza entiteta dok je dinamika plaćanja određena rasporedom Ministarstva financija i trezora BiH, a samu proceduru plaćanja vanjskog duga vrši Centralna banka BiH kao fiskalni agent. Preostali iznos za raspodjelu dostavlja se Federaciji BiH, Republici Srpskoj i Brčko Distriktu, a iznos se utvrđuje na osnovu njihovog učešća u krajnjoj potrošnji prikazanog u prijavama PDV-a, dok se koeficijent raspodjele računa stavljajući krajnju potrošnju entiteta i Brčko Distrikta u odnos sa krajnjom potrošnjom na nivou BiH.

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza u Federaciji BiH

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza uplaćenih u budžet Federacije BiH sa Jedinstvenog računa definirana je Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH[[9]](#footnote-9), prema kome se indirektni porezi nakon izdvajanja dijela sredstava za financiranje vanjskog duga Federacije BiH dijele na sljedeći način:

i) budžet Federacije 36,2%, ii) budžeti kantona 51,48%,

iii) budžeti jedinica lokalne samouprave 8,42% iv) “Direkcija za ceste Federacije BiH” 3,9%

Ukoliko dublje analiziramo raspodjelu prihoda od indirektnih poreza važno je naglasiti da se pojedinačno učešće u raspodjeli kantona u Federaciji BiH vrši u skladu sa formulom koja se zasniva na sljedećim kriterijima:

i) 57% na osnovu broja stanovnika kantona ii) 6% na osnovu površine kantona iii) 24% na osnovu broja učenika u osnovnom obrazovanju i iv) 13% na osnovu broja učenika u srednjem obrazovanju[[10]](#footnote-10).

Dalje, pojedinačno učešće jedinica lokalnih samouprava (JLS) u Federaciji BiH u raspodjeli prihoda sa Jedinstvenog računa zasniva se na sljedećem:

i) 68% na osnovu broja stanovnika u JLS; ii) 5% na osnovu površine JLS;

iii) 20% na osnovu broja učenika u osnovnom obrazovanju; iv) 7% na osnovu nivoa razvijenosti JLS, definiranog kroz indeks razvijenosti.

Prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju Direkciji za ceste raspoređuju se kantonu i općinama/gradu u njegovom sastavu u omjeru 58% - 42%.

**Porez na dobit**

Porez na dobit preduzeća ne predstavlja u cijelosti prihod Kantona, međutim, Bosansko-podrinjski kanton Goražde u skladu sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u BPK-a Goražde i finansiranju BPK-a Goražde („Sl.novine u BPK Goražde“ br: 6/10 i 13/17) isti prihod djeli sa općinama/Gradom u omjeru 70% - 30%.

Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza), predstavljaju zaostale obaveze iz prethodnih godina po osnovu Zakona o porezima Bosansko-podrinjskog kantona Goražde („Službene novine BPK-a Goražde“, broj: 17/04) koji se u dijelu oporezivanja građana ne primjenjuje od 01.01.2009. godine tj. od stupanja na snagu Zakona o porezu na dohodak, te u tom smislu ovi prihodi u apsolutnom iznosu nisu značajni.

Ovdje je značaj na prihodu od Porezu na dobit preduzeća koji bi s obzirom na privredna kretanja u Kantonu trebao da ima tendenciju rasta kako je i predstavljeno.

**Porez na dohodak**

Prihodi od poreza na dohodak se uplaćuju na osnovu Zakona o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BIH“, broj: 10/08, 9/10, 44/11, 07/13, 65/13), i isti je najvažniji zakon u sistemu direktnog oporezivanja u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Prema projekciji Federalnog ministarstva finansija očekuje se da će prihodi od poreza na dohodak u narednim godinama ima tendenciju rasta u odnosu na procjenu ostvarenja u 2023. godini. Oslanjajući se na te podatke projicirani su prihodi od poreza na dohodak za naredne tri godine.

**Porez na imovinu**

Porez na imovinu u obliku u kojem se primjenjuje u Federaciji Bosne i Hercegovine je zastario u formalnom i suštinskom smislu, te je reforma ovog sistema neophodna u pravcu jedinstvene okvirne regulative, da se utvrde ista pravila na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine i da se primjene savremeni principi oporezivanja imovine.

Porez na imovinu predstavljen je u tri grupe poreza, i to:

* **Porez na imovinu** koji jeregulisan Zakonom o porezu na imovinu, naslijeđe i poklon („Službene novine BPK-a Goražde“, broj: 7/09, 4/13, 15/14). Naime, navedena grupa poreza iz godine u godinu ima tendeciju rasta, a posebno nakon donošenja novog Zakona o porezu na imovinu, naslijeđe i poklon kojim je smanjeno opterećenje za pojedine obveznike, ali je proširen obim oporezivanja. Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine porez na imovinu se dijeli na: porez na imovinu od fizičkih lica i porez na imovinu od pravnih lica.
* **Porez na naslijeđe i darove** i ova vrsta prihoda također je regulisana Zakonom o porezu na imovinu, naslijeđe i poklon („Službene novine BPK-a Goražde“, broj: 7/09).
* **Porez na finansijske i kapitalne transakcije** prema Pravilniku o knjigovodstvu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine ustvari predstavlja porez na promet nepokretnosti fizičkih lica i porez na promet nepokretnosti pravnih lica, a regulisan je Zakonom o porezu na promet nepokretnosti i prava („Službene novine BPK-a Goražde“, broj: 18/01, 02/10).
* Stalni porez na imovinu,prihodi po osnovu poreza na naslijeđe i poklon i porez na finansijske i kapitalne transakcije su povećani obzirom da je za očekivati da u odnosu na prethodnu godinu dođe do povećanja obima naslijeđivanja, poklanjanja i prometa nepokretnosti**.**

**Porezi na plaću i radnu snagu (zaostale uplate)**

Prihodi po ovom osnovu predstavljaju zaostale obaveze po osnovu ranijeg Zakona o porezu na plaću koji je od 01.01.2009. godine prestao da važi stupanjem na snagu Zakona o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BiH“, broj: 10/08, 9/10, 44/11, 07/13, 65/13), tako da se isti od 2009. godine evidentiraju ne obračunavaju već je donešen novi Zakon o porezu na dohodak. Poreze na plaću i radnu snagu čine: porezi na plaću i druga lična primanja i porezi na dodatna primanja.

**NEPOREZNI PRIHODI**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **O P I S** | **Budžet za 2025.godinu** | **Budžet za 2026.godinu** | **Budžet za 2027.godinu** |
|
|
|
| Prihodi od preduzet.aktiv.i imov.i prih.od poz.k.r | 201.017 | 204.032 | 207.092 |
| Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga | 2.956.781 | 3.435.069 | 4.355.411 |
| Novčane kazne (neporezne prirode) | 383.515 | 389.267 | 395.106 |

Najznačajnije kategorije neporeznih prihoda čine **Naknade od taksi i prihoda od pružanja javnih usluga,** a značajan dio se odnosi na naknade od administrativnih taksi, sudskih taksi i drugih kantonalnih taksi, te namjenski prihodi po osnovu naknade za ceste, vodne naknade i naknade za korištenje šuma, te neplanirane uplate i prihodi od pružanja javnih usluga.

Projekcije neporeznih prihoda rađene su na bazi ostvarenja ovih vrsta prihoda u prethodnom periodu, te na osnovu kretanja i analiza projekcija za naredni period.

Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga se sastoje od administrativnih taksi, sudskih taksi, komunalnih naknada i taksi, ostalih budžetskih taksi, naknada i taksi po federalnim zakonima i drugim propisima, prihoda od pružanja javnih usluga (prihoda od vlastitih djelatnosti korisnika proračuna i vlastitih prihoda) i neplaniranih uplata - prihoda.

Administrativne i sudske takse su regulisane Zakonom o administrativnim taksama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (“Službene novine BPK-a Goražde”, broj: 12/13) i Zakonom o sudskim taksama (“Službene novine BPK-a Goražde”, broj: 6/10 i 15/14).

Ostale budžetske naknade i posebne naknade i takse regulisane su mnogim propisima u koje spadaju zakoni, uredbe, pravilnici koji su doneseni kako na nivou Federacije Bosne i Hercegovine tako i na nivou Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Najznačajnije posebne naknade i takse su regulisane slijedećim propisima:

* Naknade i takse za veterinarske i sanitarne preglede koje su regulisane Odlukom o veterinarskoj svjedodžbi o zdravstvenom stanju životinja i pošiljaka životinjskog porjekla u unutarnjem i međunarodnom prometu („Službene glasnik BiH“, broj: 33/03, 14/04, 35/05) odnosno Pravilnikom o visini naknade i načinu raspodjele sredstava za obavljene veterinarsko-zdravstvene preglede i kontrolu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 18/09, 57/09, 66/09, 5/10, 28/10) i Pravilnikom o visini i načinu raspodjele naknada za svjedodžbu o zdravstvenom stanju životinja („Službene novine Federacije BiH“, broj: 18/09, 59/09) koji su doneseni na osnovu navedene Odluke, apredstavljaju namjenski prihod Ministarstva za privredu;
* Naknade za korištenje voda koje su regulisane Zakonom o vodama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 70/06) i predstavljaju namjenski prihod Ministarstva za privredu;
* Cestovne naknade koje su regulisane Zakonom o cestama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 12/10) i predstavljaju namjenski prihod Direkcije za ceste;
* Naknade za korištenje šuma koje su regulisane Zakonom o šumama BPK-a Goražde i predstavljaju namjenski prihod Kantonalne uprave za šumarstvo;
* Posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća koje su regulisane Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, broj: 39/03, 22/06, 43/10) i predstavljaju namjenski prihod Kantonalne uprave za civilnu zaštitu.

**Prihodi od poduzetničke aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika** uključuju: prihode od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija, ostale prihode od imovine i prihode od privatizacije.

**Novčane kazne (neporezne prirode)** čine: novčane kazne po kantonalnim propisima, novčane kazne za prekršaje koje su registrovane u registru novčanih kazni i troškovi prekršajnog postupka, te ostali prihodi.

**TEKUĆE POTPORE - GRANTOVI**

U projekciji tekućih transfera za period 2025.-2027. godina planiran je tekući transfer koji se odnosi na namjenska sredstva-Civilnim žrtvama rata, dječiji doplatak i roditelj- njegovatelj.

Ono što je bitno napomenuti da u iznos transfera iz Budžeta Federacije BiH kao grant sredstva i sredstva za projekte od Federacije nisu planirani u ovoj projekciji.

Potrebe za finansijskim sredstvima u vidu potpore sa viših nivoa u Budžetu za period 2025.-2027. godine su neophodne usljed činjenice da je Bosansko-podrinjski kanton Goražde jedan od ekonomski neodrživih kantona, te da se sa sopstvenim prihodima koje ostvari Kanton mogu izmiriti procjenjeni rashodi samo u dijelu prioriteta koji se definišu Zakonom o izvršenju Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde. Doznake finansijskih sredstava iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde ili iznalaženja sistemskog riješenja (Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine) ili na drugi način iznalaženje mogućnosti obezbjeđenja sredstava omogućit će funkcionisanje Ustavom definisanih nadležnosti Kantona.

**JAVNI DUG**

Javni dug Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u periodu 2024.-2026. godina odnosi se na dug i to za:

* **Ugovor o Stand by aranžmanu MMF-a[[11]](#footnote-11)** između Federacije BiH i Bosansko-podrinjskog kantona potpisan je 2009. godine u iznosu od 8.700.000 KM, pa rađen reprogram istog 2012. godine.

Grase period za izmirenje obaveza je bio 2 godine, a otplata kredita je trebala započeti 20014. godine i isti je po tom Ugovoru trebao biti izmiren u roku od 5. godina odnosno 2019. godine. Dug po ovom osnovu, a koji se odnosi na otplate glavnice i kamate ukupno iznosi **9.472.439 KM** isti je uknjižen Odlukom Skupštine BPK-a Goražde kao dugoročni dug Kantona ali prispjele fakture po osnovu tog ugovora nisu uknjižene pa samim tim ni plaćene niti se iste planiraju za izmirenje kroz Budžet Bosansko-podrinjskog kantona Goražde. Po pitanju ovih obaveza Ministarstvo za finansije je u toku 2020. godine pokrenulo određene aktivnosti koje se odnose na reprogram ovih obaveza, te se od strane Federalnog ministarstva finansija dobila saglasnost za pokretanje procedure reprograma, ali još uvijek nije donošena konačna odluka po ovom pitanju.

**Rizici po projekciji prihoda**

Rizik od predložene projekcije prihoda postoji u smislu da će isti u velikoj mjeri zavisiti ostavrenje prihoda od stanja koje prouzrokuje opše društvena ekonomska i politička situacija u državi, u okruženji i svijetu generalno. Od ostvarenja prihoda posebno sa akcentom na porezne prihode- prihode od PDV-a, rasta cijena, opšte kupovne moći građana, transakcija imovine, zapošljavanja, investicija te niza drugih segmenata koji na ovaj ili onaj način utiču na ostvarenje istih.

Ostvarenje prihoda predloženo ovim Smjernicama sa posebnim akcentom na 2025. godinu bez planiranih grant sredstava iz Budžeta Federacije BiH grubom procjenom su sredstva koja vjerovatno neće moći zadovoljiti sve potrebe koje će biti iskazane u zahtjevima po Instrukciji broj 1., a čija je priprema u toku (DOB-a BPK-a Goražde za period 2025.-2027. godina) pretpostavka prizilazi iz ranijeg iskustva dostavljenih zahtjeva za sredstvima u naredne tri godine. Procjene prihoda će zadovoljiti one potrebe u rashodovnom smislu koje se odnose na plaće i naknade uposlenih, materijalne troškove, socijalna i boračka davanja, izdatke za RTV, resursne sobe i predškolskog odgoja, stipendije, te dio nabavke opreme i rekonstrukcije, a sve ostale potrebe iskazane zahtjevom će se morati obezbjediti sredstva kroz druge izvore, a najvećim dijelom oslanjajući se na sredstva iz budžeta Federacije BiH.

**MJERE EKONOMSKE I FISKALNE POLITIKE KAO I DRUGE MJERE KOJE JE POTREBNO U KONTINUITETU PODUZIMATI**

Bosansko - podrinjski kanton Goražde kao ustavna kategorija unutar Bosne i Hercegovine i Federacije BiH svoje strateške ciljeve određuje u skladu sa opštim ciljevima definisanim na nivou države i koji su najvećim dijelom povezani sa euroatlanskim integracijama, istovremeno cijeneći specifičnosti samog Kantona, te iste nastoji ostvariti kroz utvrđene prioritetne ciljeve i politike.

Vlada BPK Goražde će, u saradnji sa drugim nivoima vlasti u zemlji, dati doprinos u svim reformskim procesima na nivou BiH i Federacije BiH a naročito u procesu prijema i pridruživanja BiH u EU u kontektu stečenom kandidatskog statusa

u cilju provođenja mjera ekonmske politike koje će imati za poslijedici stabilan i održiv ekonomski razvoj neophodno je provoditi aktivnosti i mjere koje će za poslijedicu imati poboljšanja i rast privrednih aktivnosti što se direktno pozitivno odražava na povećanje prihoda. Pored toga posebno je značajno poduzimati odgovarajuće mjere u cilju adekvatnog restrukturiranja rashoda u cilju postizanja maksimalnih efekata u cilju ekonomskog razvoja i povećanja javne potrošnje a sve radi održavanja dugoročne finansijske stabilnosti i poboljšanja životnog standarda.

Neophodno je poduzimati aktivnosti ka pozicioniranju Kantona u sistemu raspodjele javnih prihoda, te aktivnosti koje bi za poslijedicu odnosno ishod trebale imati veću kontrolu nad doslijednom primjenom postojećih propisa kojima se uređuje pitanje ostvarivanja prihoda te izvršavanja rashoda iz budžeta.

Naprijed navedenom će značajno doprinjeti aktivnosti na provođenju antikoruptivnih mjera koje su dale značajne rezultate na prevenciji i spriječavanju korupcije, uspostavljanju mehanizama kontrole u cilju doslijedne primjene postojećih propisa i otklanjanja nezakonitosti i nepravilnosti. U narednom periodu će se mjere i antikoruptivne aktivnosti značajno intenzivirati te će se radi postizanja veće efikasnosti na provođenju antikoruptivnih aktivnosti, te će se radi povećanja efikasnosti u provođenju mjera formirati Agencija za sprječavanje i borbu protiv korupcije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Značajne aktivnosti će se poduzimati na podizanju nivou transparentnosti rada kroz unapređenje web stranice Vlade Kantona, objavljivanje svih informacija o zaposlenim i imenovanim licima, o javnim nabavkama i dodjeljenim transferima, te uvođenja drugih novih sadržaja.

Navedene aktivnosti će omogućiti postizanje finansijske stabilnosti, te značajno doprinjeti razvoju kvalitetne, efikasnu i transperentne javne uprave u službi građana Kantona što je uz jačanje infrastrukturnih kapaciteta pretpostavka za daljnji ekonomski razvoj i unaprijeđenje uslova života na području kantona.

Pitanja razvoja infrastrukture u oblasti saobraćaja, ruralnog razvoja, turizma, obrazovanja, zdravstva, zaštite okoliša, privrede je bitan segment u radu svake administracije, što nije izuzetak ni u ovom slučaju. U narednim godinama aktivnosti će biti značajno usmjerene na unapređenje infrastrukture na području Bosasnko-podrinjskog kantona Goražde, kroz modernizaciju i rekonstrukciju postojeće infrestrukture kao i kroz poduzimanje potrebnih aktivnosti iznadležnosti Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u cilju blagovremene realizacije infrastrukturalnih projekata koji su od strateškog značaja za Bosansko-podrinjski kanton Goražde kao što je izgradnja brze ceste za Sarajevo. Naime, izgradnja brze ceste predstavljat će snažan generator daljnjeg razvoja Kantona, obzirom da se izgradnjom iste stvaraju povoljniji uslovi za život stanovništva, te za poslovanje privrednih subjekata na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde

Takođe, mjere i aktivnosti će biti usmjereni posebno na privredu, privredu kojoj se Bosansko-podrinjski kanton Goražde stavlja na raspolaganje kao partner koji će zakonodavnim i operativnim mjerama poboljšavati privredni ambijent, i koja će nastojati održati postojeću harmoniju i sinergiju djelovanja privrednika Bosansko-podrinjskog kantona, kao najvažnijeg generator razvoja. Istovremeno će se poduzimati potrebne mjere kako bi se u narednim godinama povećao nivo životnog standarda i javne potrošnje u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde, te kako bi se održao ili povećao broj zaposlenih.

U cilju unapređenja socijalnog dijaloga dodatno će se ojačati i unaprjediti uloga ekonomsko-socijalnog vijeća i osnivanje poslovnog savjeta kao stručno-konsultativnog tijela za razvoj ekonomskih i socijalnih politika u Kantonu.

U konktekstu daljnje primjene novog radnog zakonodavstva i kolektivnog ugovaranja pristupit će se usaglašavanju i povećanju ličnih dohodaka.

U kontinuitetu će se održavati i razvijati saradnja sa drugim nivoima vlasti i institucijama u BiH i entitetima, uključujući i lokalne zajednice i NVO kroz koje će nastaviti dobru praksu implementiranja projekata i privlačenja sredstava.

Kada govorimo o segmentu sigurnosti usmjerenje je na programima sprječavanja i otkrivanja koruptivnih krivičnih dijela, krivičnih djela iz oblasti proizvodnje i stavljanja u promet opojnih sredstava, povećanja sigurnosti i suzbijanja različitih oblika društveno opasnog ponašanja.

Pitanje boračke zaštite je svakako bitno u smislu implementacije ostvarenih prava, poboljšanja stanja osiguranja smještaja boraca i ukupnog poboljšanja statusa, kao i analiziranja postignutih efekata postojećih intervencija.

Srednjoročno planiranje perioda 2025.-2027. godina uz pretpostavku da će u 2024. godini doći do okončanja i djelimičnog stavljanja pod kontrolu uticaja naglog rasta cijena i nestašice to se očekuje da će vlade donositi određene mjere ekonomske i fiskalne politike, kao i određene mjere u cilju unapređenja rada institucija kao i aktivnosti vezane za povećanje javnih prihoda.

Vlada Kantona kao i svi budžetski korisnici obavezni su poduzeimati čitav niz mjera kako bi se postigla finansijska stabilnost, te kako bi se unaprijedio rad institucija što će sve za poslijedicu imati poboljšanje uslova za život i poslovanje na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, a te mjere će biti poduzete kako na prihodovnoj tako i na rashodovnoj strani Budžeta i iste uključuju[[12]](#footnote-12):

Te mjere će biti poduzete kako na prihodovnoj tako i na rashodovnoj strani Budžeta a iste uključuju:

* Poduzmanje svih potrebnih mjera i aktivnosti kako bi se prilikom izrade novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine prihvatili prijedlozi Ministarstva za finansije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, te argumentacija iz analitičkih dokumenata koje je pripremilo to Ministarstvo, a sve kako bi se Bosansko-podrinjski kanton Goražde pozicionirao na adekvatan način
* Aktivnije učešće svih struktura vlasti u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde u zajedničkom lobiranju na nivou Federacije BiH kako bi se u cilju fiskalnog izravnjanja Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde u vidu transfera-grant doznačila potrebna sredstva, odnosno kako bi se radi uravnoteženja novčanog toka jedan dio tih sredstava za 2024. godinu sa Federalnog nivoa vlasti ranije doznačio Bosansko-podrinjskom Kantonu.
* Poduzimanje odgovarajućih aktivnosti u cilju povećanja prihoda od poreza na imovinu i sprječavanje evazije istih. Saradnja i koordinacija između Kantona, opština u sastavu Kantona i Poreske uprave Federacije BiH se mora značajno unaprijediti.
* Jasno definisanje prioriteta prilikom dodjele podsticaja za privredne aktivnosti sa posebnim akcentom na dodjelu istih prevashodno subjektima koji su registrovani za obavljanje privrednih djelatnosti, a koji će uposliti nove radnike što će dovesti do povećanja broja zaposlenih, a time i povećanja uplate poreza i doprinosa
* Provođenje postupka javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, odnosno na način da se postigne povoljnija cijena i na taj način ostvare uštede u Budžetu Kantona
* Uvođenjem bolje kontrole potrošnje materijala i sitnog inventara, te odgovornije upravljati svim materijalnim troškovima, te u tom cilju započeti i projekat informatizacije rada organa uprave u Kantonu.
* Smanjenje rashoda za nabavku stalnih sredstava
* Boljom kontrolom stvarnog korištenja usluga prevoza učenika od strane škola, te prevoza boračkih populacija moguće je napraviti uštede na troškovima prevoza.
* Rigoroznijom kontrolom provođenja postupka uvođenja korisnika u pravo po osnovu socijalne zaštite, revizijom i vršenjem inspekcijskog nadzora postojećih rješenja, odnosno socijalnih davanja moguće je spriječiti uvođenje, te izvesti iz prava one koji već ostvaruju primanja po ovom osnovu, a kojima ova davanja nisu neophodna i koji nisu i ne trebaju biti uvedeni u pravo na određeni oblik socijalne zaštite.
* Rigoroznijom kontrolom, odnosno provjerom ispunjavanja uslova po postojećim rješenjima za ostvarivanje dodataka na platu, te naknada koje nemaju karakter plate, a posebno naknade za prevoz na i sa posla moguće je ostvariti dodatne uštede.
* Rigoroznijom kontrolom provođenja postupka, kao i same dodjele sredstava na ime tekućih transfera privrednim subjektima, neprofitnim organizacijama i pojedincima, te utvrđivanjem obaveze javnog i transparentnog provođenja postupka dodjele navedenih sredstava
* Intenziviranjem aktivnosti na naplati potraživanja, te poduzimanje zakonom predviđenih mjera u slučaju neispunjavanja ugovorenih obaveza
* Smanjenje transfera prilikom kojih sredstva odlaze iz Kantona, to jest, transfera koji nemaju uticaja na povećanje potrošnje u Kantonu.
* Smanjenje tekućih transfera neprofitnim organizacijama za najmanje 20% iz razloga što ovi transferi nemaju efekta na povećanje zaposlenosti, te samim tim ni prihoda po osnovu poreza i doprinosa.
* Intenziviranjem aktivnosti oko evidentiranja i uknjižavanja cjelokupne imovine BPK Goražde na području BPK Goražde i u drugim državama.
* Kontrola upošljavanja kod budžetskih korisnika mora biti pojačana, te svako novo upošljavanje mora biti opravdano i dobro obrazloženo, te odobreno jedino u slučaju nemogućnosti popune tog radnog mjesta premještajem postojećih uposlenika. Osim toga potrebno je izvršiti provjere kod svih budžetskih korisnika u smislu da li određeni uposlenici ispunjavaju uslove za penzionisanje, te u tom slučaju iste bez odlaganja penzionisati.
* Preispitivanje rada komisija i naknada koje se isplaćuju za njihov rad, te predvidjeti da sve komisije koje svoje oktivnosti obavljaju u toku radnog vremena jer se u tom slučaju komisije ne plaćaju, a u isto vrijeme se povećava radni angažman uposlenika.

Ministarstvo za finansije u skladu sa zakonskim propisima predlaže Vladi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da donese Smjernice ekonomske i fiskalne politike Bosansko-podrinsjkog kantona Goražde za period 2025.-2027. godina kao polazne osnove za izradu Dokumenta okvirnog budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za period 2025.-2027. godina odnosno trogodišnjeg budžeta što predstavlja ujedno i polaznu osnovu za izradu Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2025. godinu.

Bosansko-podrinjski kanton Goražde Ministar

Ministarstvo za finansije Nedim Čolo, dipl.oec

April, 2024. godine

1. Obrazloženje stavki koje ulaze u izračun stope zaposlenosti i stope aktivnosti pogledati na strani 8. [↑](#footnote-ref-1)
2. Učešće radne snage(zaposleni + nezaposleni) ili aktivnog stanovništva u radno sposobnom stanovništvu (15-64) [↑](#footnote-ref-2)
3. Ib. (1) [↑](#footnote-ref-3)
4. [↑](#footnote-ref-4)
5. 2 http://www.turizam-bpk.ba/v1/index.php/features [↑](#footnote-ref-5)
6. *Federalno ministarstvo finansija - financija; 2023. godine* [↑](#footnote-ref-6)
7. „Službeni glasnik BiH“, br. 05/05 [↑](#footnote-ref-7)
8. Izvor: Antić, D., 2013. “Multi-level fiscal system in Bosnia and Herzegovina: evolution and coping with economic crisis”.

   Financial Theory and Practice, 37 (3), 279-310. http://www.fintp.hr/upload/files/ftp/2013/3/antic.pdf [↑](#footnote-ref-8)
9. član 6. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, “Službeni glasnik FBiH” br. 22/06,43/08,22/09,35/14,94/15 [↑](#footnote-ref-9)
10. član 9. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, “Službeni glasnik FBiH” br. 22/06,43/08,22/09,35/14,94/15 [↑](#footnote-ref-10)
11. Otplatni plan i Ugovor o Stand by aranžmanu MMF-a-Federacija BiH i BPK-a Goražde [↑](#footnote-ref-11)
12. Ciljevi i politike Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2024. godinu. [↑](#footnote-ref-12)